联 合 国 S/2019/913



安全理事会

Distr.: General
29 November 2019
Chinese
Original: English

中部非洲局势和联合国中部非洲区域办事处的活动

秘书长的报告

一. 导言

1. 本报告根据 2018 年 8 月 10 日安全理事会主席声明(S/PRST/2018/17)提交。安理会在声明中请我随时向其通报联合国中部非洲区域办事处(中部非洲区域办)的活动情况。报告评估了自我 2019 年 5 月 24 日的报告(S/2019/430)以来中部非洲的主要政治和安全动态及趋势，并介绍了中部非洲区域办在执行其战略审查结论方面的任务上取得的最新进展，安全理事会在其 2019 年 9 月 12 日的主席声明(S/PRST/2019/10)中对这些结论表示欢迎。报告还根据安理会第 2349(2017)号决议说明了乍得湖流域地区的最新局势。

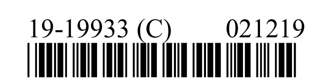
二. 中部非洲次区域的主要动态

A. 政治、和平与安全动态和趋势

2. 筹备即将举行的选举及调和过去的选举难题，仍然是中部非洲政治格局的显著特征。随着若干国家着力应对管理和平与可信的民主权力交接方面的挑战，以年轻人为主的人口越来越多地表达了对有必要进行改革的声音。虽然一些国家继续敦促加强经济一体化，包括中部非洲经济与货币共同体(中非经货共同体)区域内人员和货物的自由流动，但其他国家不愿降低他们认为其维护国家安全所必需的壁垒。

3. 中部非洲所实现的一个里程碑，是通过了期待已久的中部非洲国家经济共同体(中非经共体)的体制改革计划。预计中非经共体国家元首和政府首脑将在 2019 年底之前签署部长们于 6 月和 7 月制定和批准的一揽子改革方案，以便将中非经共体秘书处转变为一个委员会，并将中部非洲和平与安全理事会完全纳入中非经共体的体制架构。7 月 26 日，加蓬宣布捐赠利伯维尔的一座新建筑作为该委员会新的总部。

19-19933 (C) 021219 021219





政治动态和趋势

4. 在安哥拉，若昂•洛伦索总统的政府继续专注于解决贫困和腐败问题，同时解决日益增加的公共债务问题。6 月 15 日，执政党安哥拉人民解放运动党在罗安达召开了第七届特别大会，通过了即将于 2020 年举行的市政选举的战略，并投票决定将其中央委员会扩大至近 500 名成员。

5. 在喀麦隆，围绕 2018 年 10 月举行的有争议的总统选举出现的紧张关系加剧，6 月 1 日和 8 日，在雅温得、杜阿拉、恩孔桑巴、巴富萨姆和班干特的示威活动中，280 多名反对党派喀麦隆复兴运动成员被捕。一个关键问题是议会选举的举行，自 2018 年以来业已推迟两次。6 月 27 日，瑞士政府公布了它为通过对话进程促进解决西北大区和西南大区危机所做的努力。同时，8 月 26 日在雅温得，政府宣布它打算在西北大区和西南大区重新开放学校。作为回应，分离主义者在这两个大区重新实行了 16 天的封闭，加重了流离失所情况。

6. 9 月 30 日至 10 月 4 日，约瑟夫•迪翁•恩古特总理在雅温得主持了一次全国对话，主要侧重于西北大区和西南大区的危机。来自喀麦隆社会各界的与会者参加了对话。分离主义领导人和前总统候选人莫里斯•卡姆托的反对党成员没有参加对话，他们中一些人当时被羁押。一些反对派领导人退出了对话进程，拒绝接受对话的结果。全国对话的结论中包括提出的建议，给予西北大区和西南大区特殊地位，并建立区域理事会。其他成果包括批准双重国籍和散居国外者在国民议会中的代表权，采取措施促进双语制，并指定调解员与散居国外者中的被激进化成员接触。总理誓言重新开放学校，并确保恢复社会经济活动以及难民和境内流离失所者的返回。这些建议已提交保罗•比亚总统考虑。到目前为止，还没有公布有关这些建议的任何官方决定。

7. 10 月 3 日，比亚先生结束了对因涉及这两个大区的危机而被拘留的 333 人的诉讼程序。10 月 5 日，一个军事法庭应总统的请求，下令释放卡姆托先生以及喀麦隆复兴运动的其他 102 名成员。此后，当局禁止了卡姆托先生的支持者的三次公开会议。11 月 10 日，比亚先生签署了一项法令，要求将于 2020 年 2 月 9 日举行立法选举和市政选举。

8. 在乍得，安全局势日益令人关切。面对北部部分地区持续无法治状态和东部族群间暴力不断升级的情况，部长会议于 8 月 19 日在北部的提贝斯提省以及瓦达伊和西拉等东部省份颁布了紧急状态。8 月 21 日，政府宣布关闭该国与中非共和国、利比亚和苏丹的边界，只开放每条边界上的少量官方过境点。9 月 10 日，国民议会将三个省的紧急状态延长至 2020 年 1 月。11 月 11 日，政府安全部队与米斯基自卫委员会签署了一项协议，试图结束几周前在提贝斯提爆发的战斗。

9. 乍得在举行自 2015 年以来一再推迟的立法选举和地方选举方面继续取得进展。7 月 3 日，国民议会根据 2018 年性别均等法规通过了一项新的选举法。9 月 12 日，伊德里斯•代比•伊特诺总统任命了一个新的全国政治对话框架执行局，该执行局开始修订选举法，以根据政府要求缩短法定最后期限，以便在 2019 年

年底之前举行选举。10 月 3 日，全国独立选举委员会宣布，立法选举最有可能在 2020 年第一季度举行。

10. 在刚果，在包容性政治对话方面取得了一些进展。自 10 月 9 日以来，全国对话委员会一直与各国家利益攸关方进行协商，其中包括政党、宗教团体、民间社会和专业组织，为将于 2020 年举行的对话做好准备。政府与弗雷德里克•宾萨莫(又称恩图米牧师)领导的忍者民兵在普尔地区执行 2017 年达成的停火的工作继续推进。然而，建设和平基金支持的解除武装、复员和重返社会方案的关键重返社会阶段尚未开始。这主要是因为没有发放政府的 400 万美元的财政捐款。预计这一捐款将激发捐助方的支持。

11. 在加蓬，阿里•邦戈•翁丁巴总统在 2018 年 10 月患病后逐渐恢复了他的职责。6 月 10 日，他任命了一个由总理领导的精简政府，由 28 名部长和副部长组成。设立了一个新的促进善治的部长职位。10 月 4 日的改组将内阁扩大到 31 名部长。9 月 24 日，宪法法院宣誓就职。根据 2018 年《宪法》的规定，法院院长和大多数法官的任期延长至九年。

12. 在圣多美和普林西比，随着前执政党民主独立行动党领导层的分裂，各党之间和党内政治紧张关系加剧，执政联盟内部的紧张关系明显上升。持续的燃料短缺和断电导致越来越多的示威、破坏他人财产和暴力行为以及公众不和谐。为了表明对体制和政治稳定的承诺，政府于 9 月 17 日召开了一次高级别会议，会上总统埃瓦里斯托•杜•圣埃斯皮里图•卡瓦略、总理若热•博姆•热苏斯和国民议会议长德尔芬•圣地亚哥•达斯•内维斯承诺维护该国的机构和政治稳定，并同意制定一项司法部门现代化战略。

13. 7 月 16 日，赤道几内亚根据 2013 年中非经货共同体关于中部非洲自由流动的协定，批准取消对中非经货共同体国家国民的签证要求。刚果和加蓬是 2017 年 10 月批准该协定的最后两个国家。

14. 8 月 16 日，赤道几内亚外交和国际合作部长公开否认了关于该国正在其与喀麦隆的边界修建隔离墙且因此引发喀麦隆陆军总长警告不得实施任何非法入侵该国领土行为的谣言。7 月，加蓬批准了《特别协定》，通过国际法院来裁定其与赤道几内亚的边界争端。

15. 7 月 12 日，安哥拉与刚果民主共和国、卢旺达和乌干达三国总统在罗安达举行了四方首脑会议。他们通过了一项联合公报，重申对经济和政治合作对话以及和平解决争端的承诺。8 月 21 日在罗安达，卢旺达和乌干达在安哥拉总统和刚果民主共和国总统的协助下签署了一项谅解备忘录，目的是实现关系正常化。9 月 16 日，为执行该谅解备忘录而成立的部级委员会在基加利举行了第一次会议，会后发表了一份联合公报，其中概述了推动这一进程的几项措施。

安全动态和趋势

“博科圣地”/乍得湖流域

16. 在喀麦隆极北大区和乍得的湖省，“博科圣地”对平民和军事目标的袭击仍在继续。6 月 1 日至 9 月 30 日期间，据报喀麦隆发生了 130 起与“博科圣地”有关的安全事件，98 名平民死亡；乍得发生了 25 起事件，22 名平民死亡。乍得政府恢复了安全措施，包括禁止捕鱼和关闭边境地区的市场。6 月 10 日，喀麦隆达拉克一个军事设施附近的激烈战斗导致超过 15 名喀麦隆士兵死亡。6 月 21 日，乍得湖省恩古布阿附近的冲突导致 11 名乍得士兵死亡，其中包括 3 名军官。当局证实，26 名“博科圣地”战斗人员也被击毙。8 月 13 日，一名女性自杀炸弹手在同一地区致 6 人死亡，其中包括一名士兵。9 月 13 日，据报道，“博科圣地”袭击了喀麦隆 Fotokol 附近 Soueram 的一个军事哨所，打死 6 名喀麦隆士兵，打伤 9 人。使用地雷进行攻击的情况越来越多。9 月 17 日，一名乍得士兵在他的汽车越过湖省 Kaïga Kindjiria 附近的地雷时丧生。

上帝抵抗军(上帝军)

17. 上帝抵抗军(上帝军)继续虐待平民和绑架儿童，儿童经常被囚禁的时间比成人更长，并被迫与战斗人员结婚。成年人经常被绑架去搬运货物，并在获释或逃跑之前从事危险和艰苦的劳动。上帝军各团体在该次区域内仍然高度流动。非政府组织“隐形儿童”报告说，从 2019 年 1 月至 9 月，上帝军在刚果民主共和国绑架了 172 人，其中包括 29 名儿童；在中非共和国绑架了 37 人，其中包括 8 名儿童。

几内亚湾的海上安保

18. 中部非洲的海上犯罪，特别是海盗行为，仍然是沿海经济体安全和可持续发展的主要障碍。虽然 2019 年第三季度全世界的袭击总数略有下降，但国际海事局报告说，几内亚湾的绑架和劫持人质事件现在占全世界事件的 80%以上。有了更佳的技术能力，海上武装团体显示出在远离海岸的地方开展行动的能力更强。袭击往往集中于绑架勒索赎金，这表明与有组织犯罪的联系日益增加。对海上犯罪的司法对策很少，而且记录不一致。

偷猎及非法贩运野生动植物和自然资源

19. 非法贩运自然资源和其他形式的环境犯罪继续影响该次区域的安全局势。虽然有大量证据表明贩运自然资源帮助了武装团体筹措资金，但争夺对这些资源的控制也加剧了农村社区与游牧民之间的紧张关系。

20. 7 月 17 日，加蓬最高司法委员会通过了新的刑事诉讼法，其中除其他外，大幅提高了对环境犯罪的惩罚，特别是与野生动物和矿物贩运有关的犯罪以及在某种程度上与森林业有关的犯罪。

气候变化、生态变化和自然灾害对中部非洲稳定的影响

21. 政府间气候变化专门委员会在其最新报告中预计，中部非洲的湿润期将缩短，暴雨略有增加，这将带来比先前预测更高的洪灾风险。同时，该委员会预测刚果河流域的干旱强度会更高。降雨型的改变和极端天气事件发生率的增加可能会破坏农作物并减少粮食生产，从而扰乱农业。这最终将对粮食安全和人类健康产生不利影响，这些都可能破坏该区域的稳定和人道主义工作。

22. 9 月 7 日，中非经共体在布拉柴维尔举行特别部长级会议，通过了关于中部非洲森林对全球对抗气候变化斗争的贡献的次区域共同立场。各国政府再次作出集体承诺，减少对世界第二大雨林的威胁，同时寻求调动全球对该次区域的更大支持。9 月 23 日，刚果民主共和国总统费利克斯•齐塞克迪在纽约举行的气候行动峰会上介绍了中非经共体的共同立场。在峰会期间，加蓬和挪威签署了一项协议，其中它们承诺在未来 10 年向中部非洲森林倡议提供不超过 1.5 亿美元的资金。根据该协议，加蓬成为第一个接受基于成果的付款的国家，用以防止毁林和土地退化，这将有助于森林对二氧化碳的自然吸收。德国和大韩民国也分别向该倡议认捐 3 300 万美元和 200 万美元。9 月 3 日，在刚果总统德尼•萨苏•恩格索访问巴黎期间，法国总统埃马纽埃尔•马克龙以该倡议执行局主席的身份签署了一封信，其中他宣布将指定 6 500 万美元用于保护刚果雨林。

B. 人道主义动态

23. 在喀麦隆，暴力和不安全的升级导致人道主义需求达到迄今最高水平。大约 430 万人需要紧急援助，与 2018 年相比增加了 30%。安全部队和非国家武装行为体设立的检查站让人道主义行为体难以接近民众。暴力和不安全对平民，特别是妇女和儿童的生活产生了巨大影响。日益恶化的经济和安全局势促成了性虐待和性剥削以及其他类型的性别暴力的高发率。涉及保护十几岁的男童和青年男子的问题仍然存在，包括涉及杀戮、绑架、任意拘留和强迫招募方面的问题。在西北大区和西南大区，暴力行为继续影响到 130 万人，其中包括 70 多万人背井离乡。这两个地区的武装战斗和不安全仍然是提供援助的主要障碍，也是那些需要帮助的人到达他们可以获得援助的地区的障碍。对卫生基础设施和人员、学校、教师、家长和儿童的攻击持续存在。两个地区超过 855 000 名儿童(几乎十分之九)已经失学三年。截至 2019 年 11 月，90%的公立小学和 77%的公立中学仍然关闭或不在运作。7 月，据报告西北大区和西南大区发生了 785 起性别暴力案件，其中包括 74 起强奸案。喀麦隆继续收容来自中非共和国的约 272 000 名难民，其中大多数生活在收容社区。向喀麦隆提供人道主义援助的呼吁仍然是非洲此类呼吁获得资金最少的国家之一，截至 11 月，只收到援助 230 万人所需的 2.99 亿美元中的 41%。

24. 在乍得，由于该国几个地区的多层面紧急情况，人道主义局势继续恶化。由于流离失所、粮食不安全和营养不良以及卫生紧急情况，430 万人需要援助和支持以维持生计。乍得继续收容来自苏丹的 330 700 多名难民和来自中非共和国的 94 100 名难民。超过 170 200 名乍得人因武装团体的暴力行为而在国内流离失所。这一数字比 2019 年 4 月的 133 000 人有所增加。除了迄今影响到 24 330 人的麻

疹疫情(2019 年 1 月至 9 月中旬造成 241 人死亡)外，该国 8 月宣布西南部爆发霍乱。人道主义资金仍然少得令人绝望，截至 11 月，仅收到援助 200 万人所需的 4.766 亿美元中的 49%略多一点。

25. 9 月底，据报差不多 14 000 名难民自发地离开安哥拉的 Lóvua 难民营而返回刚果民主共和国。他们的离开显然是由于宣布 3 个开赛省的安全局势有所改善。联合国难民事务高级专员公署(难民署)与受影响国家进行了三方讨论，以建立安全、自愿、有尊严和可持续的回返机制。两国政府与难民署签署了一项三方协议于 10 月 9 日生效，为有组织的自愿遣返铺平了道路。

26. 9 月 10 日，卢旺达与非洲联盟和难民署缔结了一项谅解备忘录，暂时接收从利比亚撤离的非洲移民，首批同意接收 500 人。9 月 26 日和 10 月 20 日，两次人道主义飞行重新安置了首批 189 名难民。

“博科圣地”/乍得湖流域

27. 在喀麦隆的极北大区，自危机开始以来，暴力已使 270 850 多人流离失所。该大区还收容了超过 108 600 名尼日利亚难民。喀麦隆仍然是受乍得湖盆地危机影响的第二大国家，仅次于尼日利亚，有 190 万人(或生活在该区域的二分之一人口)需要人道主义援助，占该国 2019 年全部人道主义工作量的三分之一以上。乍得湖流域的人口面临霍乱、麻疹和脊髓灰质炎等流行病和疫情，以及由于 9 月和 10 月的异常洪水造成的资产和农业收入的损失。

28. 在乍得，乍得湖流域的武装袭击和不安全状况死灰复燃，促使数以千计的平民逃离并寻求避难。自 2019 年初以来，据报道有 47 000 人在湖省内流离失所。这包括来自尼日利亚的难民的到来、来自尼日尔的回返者以及正在寻求安全和援助的先前流离失所的乍得人。在目前的军事行动和报告的事件日益增多的背景下，保护平民仍然引起主要关切。儿童尤其受到最近暴力行为的影响：2019 年，由于不安全，湖省的 49 所学校暂时关闭，影响到 12 000 多名学生。已经查明了 20 名与武装团体有关联的儿童，并将其在联合国儿童基金会及其合作伙伴执行的重返社会方案中登记。

C. 人权趋势

29. 在喀麦隆，民间社会组织、国家和国际人权观察员和人道主义团体继续谴责西北和西南地区危机带来的暴力和虐待行为。联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)的一个技术小组于 9 月 5 日至 27 日访问了喀麦隆，并发现，这两个地区都发生了严重侵犯人权和虐待行为，政府安全部队和武装分裂分子都有这种行为。人权高专办收到关于非法杀人、强奸和轮奸、酷刑和其他形式的虐待、绑架勒索、侵犯表达自由及和平集会权利、强迫流离失所、破坏财产、袭击学校和医疗设施以及任意拘留的指控。存在对有罪不罚的关切。

30. 6 月 24 日，喀麦隆国防部宣布，一个军事法庭将审判 2018 年 7 月在极北大区犯有法外杀人的七名士兵。审判几次推迟，但后于 10 月 21 日开始，被告在军事法庭作了无罪申辩。7 月 22 日和 25 日，雅温得和布埃亚分别爆发了监狱骚乱，

据报道，数百名因西北和西南地区危机而被拘留者涉入这次骚乱。9 月 9 日，法院审判并定罪了 15 名参与暴乱的人。8 月 20 日，军事法庭判处 10 名分离主义领导人终身监禁，并支付 40 多万美元的赔偿金。8 月 26 日，这些领导人对判决提出上诉。

31. 7 月 19 日，喀麦隆政府设立了人权委员会，取代国家人权和自由委员会。新委员会的任务包括促进和保护人权、防止酷刑等。根据法律规定，从 30 人减至 15 人的委员中，30%应为女性。委员会还被指定作为禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约任择议定书的国家机制行使职能。

32. 在喀麦隆极北大区和乍得湖区省，博科圣地继续进行杀戮、绑架和破坏财产。8 月 27 日，乍得的一个特别刑事法院对 97 人判处了 10 至 20 年的监禁，他们被控犯有恐怖主义、招募儿童和与博科圣地合谋罪。10 名成人和 1 名未成年人被判无罪。审判涉及数百名被拘留者，其中包括 240 名以上抵抗力量联盟成员，他们被关押在偏远的 Koro Toro 戒备森严的监狱。

33. 在乍得，政府确认了新的全国人权委员会的 11 名成员。联合国驻乍得国家工作队向委员会提供了支助。

34. 7 月 2 日，赤道几内亚政府成立了一个特别委员会，开始制定将有伤风化的暴露、卖淫和同性恋定为犯罪的立法。7 月 5 日，内政和地方机构部解散了非政府人权组织发展研究和倡议中心，指控其开展政治活动。8 月 27 日至 9 月 8 日，巴塔当局拘留了两名记者，原因是他们播出了对一名已被最高法院停职的法官的采访。

35. 在本报告所述期间，加蓬的一些知名反对派人士因公开就总统的健康表明疑问而被逮捕和短暂拘留。通信高级管理局发布了数项媒体暂停令，理由是不遵守广播公司财务和行政条例。7 月 5 日，国民议会颁布了新的刑法典，其中将同性关系定为道德犯罪。

D. 社会经济趋势

36. 根据非洲经济委员会在马拉博于 9 月 25 日在中部非洲高级官员和专家政府间委员会第三十五届会议间隙提交的一份研究报告，该次区域仍然高度缺乏多样化，经济几乎完全集中于采掘部门。尽管中部非洲拥有一个超过 1.87 亿人口的大市场，还拥有采矿、农业、林业、旅游和能源方面的各种自然资源，但在吸引国际投资者方面仍然面临挑战。区域一体化不足，加上依赖原材料出口的经济增长，更是加剧上述情况，使该次区域很容易受到冲击。

37. 7 月 11 日，在经过两年谈判之后，国际货币基金组织(基金组织)批准了为刚果提供近 4.5 亿美元的为期三年的宏观经济稳定一揽子计划。预计这将引发国际合作伙伴高达 13 亿美元的共同筹资。该国的外债和内债估计为 95 亿美元。据基金组织称，自三年前开始衰退以来，刚果经济首次显示出改善的迹象，但基金组织建议，除其他外，在执行结构改革方面作出更大努力。9 月 10 日至 12

日，该国总统在布拉柴维尔主办了第五届非洲投资论坛，意在促进中国同非洲的经济合作。

38. 加蓬延续了基金组织中期贷款机制下的一项财政安排。据基金组织称，该国的经济已基本稳定，但增长仍然缓慢，脆弱性持续存在，几乎三分之一的人口生活在贫困线以下。主要的经济挑战仍然是恢复发展导向的增长。9 月 13 日，该国总理宣布，对培训和职业发展进行新的投资，以促进该国的农业部门。

39. 6 月 13 日，基金组织批准了对安哥拉的中期信贷机制安排，确认尽管外部环境条件减弱和动荡，但安哥拉政府仍表现出对财政改革的坚定承诺。

40. 10 月 2 日，基金组织批准了对圣多美和普林西比 1 820 万美元的中期信贷机制安排。该方案还将使世界银行能够释放预算支持，从而避免发生因低收入和高债务造成的剧烈金融危机。该方案伴随重大的改革措施，包括逐步取消燃料补贴。

三. 联合国中部非洲区域办事处的活动

A. 斡旋、预防外交与调解

喀麦隆

41. 我的负责中部非洲问题特别代表兼中部非洲区域办负责人表继续在喀麦隆并与区域和国际伙伴一道广泛倡导通过包容的对话和平解决西北和西南地区的危机。9 月 3 日至 7 日，他在雅温得会见了该国总理和其他政府官员以及相关国际伙伴，讨论对话倡议的现状。他主张加强与所有相关利益攸关方的对话，以及建立信任与和解措施。他还向国家合作伙伴保证，联合国将支持对话努力、双语和多文化、权力下放和解除武装、复员和重返社会，包括在我于 7 月指定喀麦隆有资格获得建设和平基金资助后，通过该基金提供支持。9 月 4 日，他发表公开声明，敦促西北和西南地区的所有喀麦隆人维护受教育的基本权利，确保儿童重返学校的安全条件。

中非共和国

42. 中部非洲区域办继续向该次区域各国大力倡导支持《中非共和国和平与和解政治协议》。9 月，我的特别代表在恩贾梅纳会晤了政治领导人，并敦促乍得政府恢复与中非共和国举行联合双边委员会会议，讨论若干关键问题，特别是边界管理问题。持续的倡导促进中非共和国与刚果于 8 月 6 日恢复了联合委员会会议。我的特别代表于 9 月 12 日在恩贾梅纳期间，通过视频连接向安全理事会关于中非共和国的第 2127(2013)号决议所设委员会通报了该次区域在军备控制和制裁执行方面取得的最新进展。

乍得

43. 9 月 10 日至 14 日，我的特别代表在恩贾梅纳会晤了该国诺总统和其他高级官员，倡导完成中非经共体的体制改革进程。他还讨论了该国在具有挑战性的安

全背景下在组织立法选举方面取得的进展，以及乍得在支持中非共和国和平进程和打击博科圣地方面重要的区域作用。

刚果

44. 6 月 17 日至 23 日，中部非洲区域办的一个工作组访问了布拉柴维尔，跟踪 2017 年政府与恩图米牧师领导的忍者民兵之间在普尔地区停火协定的执行情况。该工作组还讨论了为启动政治对话和应对人权状况所作的努力。

45. 7 月 9 日，中部非洲区域办在布拉柴维尔参加了全国对话委员会常设秘书处的正式启动，该委员会是根据 2015 年宪法设立的，在动员对包容的政治对话的支持方面有着重要作用。作为建设和平基金资助的支持普尔地区稳定的项目的一部分，中部非洲区域办向该委员会提供了能力建设支助。

46. 11 月 8 日至 13 日，我的特别代表在布拉柴维尔会见了国家和国际利益攸关方，包括全国对话委员会常务秘书、前战斗人员重返社会高级专员和其他政治领导人。他欢迎该委员会和国家利益攸关方之间为筹备对话正在进行的协商，并鼓励政治领导人，特别是反对派领导人，在将于 2021 年举行的总统选举之前参与这些努力。他再次呼吁政府发放其对前战斗人员解除武装、复员和重返社会方案的认捐。

赤道几内亚

47. 中部非洲区域办向马拉博派遣了一个工作团，在 9 月 23 日至 27 日期间与国家当局举行会晤，并与联合国国家工作队进行协调。中部非洲区域办还与中非经共体和联合国和平与裁军非洲区域中心联合组织活动，协助政府加快建立执行《中部非洲管制小武器和轻武器及其弹药和可用于制造、修理或组装这类武器的零部件的公约》(《金沙萨公约》)的框架，包括 9 月 25 日至 27 日在马拉博为该次区域的军备控制专家举办一次讲习班(见第三节 B)。

加蓬

48. 我的特别代表继续与各政治派别中有影响力的加蓬人士保持密切联系，鼓励他们在最近一段时间的体制和政治不确定之后保持方向和势头。他还敦促他们在谈话中保持适度，并通过适当的国家机构寻求帮助。9 月 2 日，他会见了该国总理，并鼓励恢复社会对话。7 月 17 日和 9 月 9 日，中部非洲区域办会见了著名全国工会联合会的代表团，敦促与总理进行对话。

49. 11 月 5 日，我的特别代表会见了该国总统。总统以中非经共体主席的身份确认，下一届中非经共体国家元首和政府首脑特别峰会将于 2019 年底在利伯维尔召开，以商定中非经共体的改革进程。我的特别代表重申了联合国的承诺，即支持中非经共体实施改革和加强能力。

50. 中部非洲区域办继续支持中非经共体为安全部门提供战略培训。6 月 17 日至 21 日，中部非洲区域办和中非经共体共同为加蓬国家警察部队的 30 多名官员举办了人权和跨国犯罪问题讲习班。9 月 16 日至 19 日，中部非洲区域办和中非

经共体为来自加蓬国防和安全部队多个部门的 34 名高级官员联合举办了一次关于预防和打击恐怖主义的能力建设讲习班。

51. 10 月，中部非洲区域办和联合国开发计划署(开发署)与加蓬内政部、公共安全部、移民和权力下放部和司法部签署了一项协议，以实施由欧洲联盟和联合国提供资金的为期 18 个月的国家人权能力建设项目。该项目旨在向全国人权委员会、职能部委、人权非政府组织以及代表妇女和青年的民间社会组织提供最新的人权培训。

圣多美和普林西比

52. 我的特别代表于 9 月 15 日至 19 日访问了圣多美，向当局了解 3 月份联合国技术支助团所提建议的执行进展情况。为此，他于 9 月 17 日参加了关于司法部门的高级别会议(见第 12 段)。会议得到了联合国国家工作队的支持。这一会议因支助团的建议而举行，满足了政府要求联合国协助推进民主和司法改革的要求。

B. 支持联合国、区域和次区域的和平与安全倡议

联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会

53. 联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会主席团于 10 月 21 日至 24 日访问了乍得恩贾梅纳和博尔，以评估乍得湖流域的局势，特别是气候变化的影响，以及《乍得湖流域受博科圣地影响地区稳定、恢复和复原力区域战略》的执行情况。委员会第四十九次会议于 11 月 25 日至 29 日在罗安达举行。

与区域、次区域和政府间组织协作

54. 6 月 25 日至 27 日，中部非洲区域办和中非经共体在基加利主办了一次关于妇女与和平与安全的专家组会议，会议通过了中非经共体关于执行安全理事会第 1325(2000)号决议的总体政策和区域行动计划。6 月 28 日，中非经共体负责性别平等和妇女事务部长的会议核可了区域行动计划。鉴于将于 2020 年在马拉博举行妇女与和平与安全会议，中部非洲区域办征聘了一名顾问，为中非经共体调集资源等提供支持。

55. 9 月 15 日至 30 日，联合国应中非经共体秘书处的请求，部署了高级调解顾问待命小组的一名专家，为该秘书处调解和预防外交处正在进行的改革提供支持。专家与各利益攸关方进行了磋商，对《和平与安全议定书》草案提出了实质性意见，并提供了指导，以确保改革进程的整体一致性。

56. 10 月 8 日至 10 日，中部非洲区域办和中非经共体在利伯维尔主办了新的中部非洲预防冲突、和平与安全民间社会联盟成立会议，该联盟是一个旨在让民间社会参与预防冲突和预警活动的区域协调机制。3 月在喀麦隆杜阿拉与该区域的民间社会代表协商期间，一致同意由中非经共体牵头建立一个借鉴西非建设和平网络经验的区域民间社会协调机制。

57. 10 月 18 日和 11 月 6 日，我的特别代表会晤了中非经共体秘书长，讨论了中非经共体改革进程和联合合作的进展情况，包括关于执行 2018 年中非经共体和

西非国家经济共同体国家元首和政府首脑联合首脑会议通过的《关于和平、安全、稳定以及打击恐怖主义和暴力极端主义的洛美宣言》的进展情况。

博科圣地

58. 6 月 18 日至 20 日，中部非洲区域办在尼亚美参加了由乍得湖流域委员会和非洲联盟召开的乍得湖流域民间社会团体区域协商论坛，该论坛得到了开发署、芬兰非政府组织危机管理倡议和德国国际合作局的支持。论坛的重点是让民间社会参与执行《乍得湖流域受博科圣地影响地区稳定、恢复和复原力区域战略》，并通过同侪之间的学习和交流确定开展协作、伙伴关系和信息共享的途径。

59. 7 月 16 日至 18 日，中部非洲区域办参加了乍得湖流域稳定、建设和平和可持续发展区域合作区长论坛第二次会议。会议由乍得湖流域委员会在非洲联盟、开发署和危机处理倡议的支持下召开。在这一论坛上，开发署启动了乍得湖区域稳定机制，以作为促进稳定、恢复和复原力的区域合作融资机制。中部非洲区域办介绍了如何支持次区域机制，以加强对正在进行的国家、区域和多边稳定努力的协调。

60. 在加强联合国支持各国政府和次区域组织应对博科圣地影响的背景下，我的中部非洲问题特别代表及我的西非和萨赫勒问题特别代表与欧洲联盟萨赫勒问题特别代表一道，于 11 月 20 日至 23 日对尼日利亚进行了联合高级别访问，倡导由非洲联盟和乍得湖流域委员会共同主导的《区域战略》。2019 年 3 月对乍得进行了类似访问，2019 年 4 月对喀麦隆和尼日尔进行了类似访问。

几内亚湾的海上保安

61. 7 月 9 日至 12 日，中部非洲区域办与联合国西非和萨赫勒办事处(西萨办)一道，对雅温得几内亚湾海事安全和安保区域间协调中心进行了联合技术视察，评估几内亚湾的海上安全局势。视察团会见了协调中心的官员和外交使团的外部合作伙伴，他们同意召开年度会议，评估以海洋治理、司法执法、信息共享和行政管理为重点的四年期工作方案的进展情况，并协调对该方案提供支持。

62. 10 月 3 日，中部非洲区域办在罗安达与几内亚湾委员会秘书处举行了工作会议，讨论联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会第四十九届会议。

中部非洲打击恐怖主义以及不扩散小武器和轻武器区域战略和行动计划

63. 中部非洲区域办、中非经共体和联合国和平与裁军非洲区域中心继续实施支持执行《金沙萨公约》的合办项目。6 月，中非经共体所有成员国都任命了专家，评估本国执行《公约》情况。专家们的调查结果在一系列讲习班上作了介绍，并转化为实施指南。9 月 25 日至 27 日，在马拉博举办了一次有关法律事务的能力建设讲习班，来自次区域组织、民间社会和其他外部伙伴的军备控制专家参加了讲习班。讲习班通过了一些建议，以加强对国家小武器委员会运作的支持，并进一步让民间社会在国家和地方各级参与执行《公约》。

季节性游牧和农牧民冲突

64. 中部非洲区域办继续支持中非经共体努力通过次区域畜牧业和季节性游牧监管框架。中部非洲区域办聘用的一名顾问根据中非经共体区域讲习班的结论，制定了监管框架初稿。10 月 14 日至 16 日，中部非洲区域办在利伯维尔支持中非经共体举办专家级讲习班，审查监管框架草案。我的特别代表在该区域的整个宣传过程中，敦促领导人通过有共同边界的国家之间的联合双边委员会等将跨界季节性游牧现象充分纳入其安全战略。

非法贩运野生动植物和自然资源与资助该次区域武装团体(包括上帝抵抗军和“博科圣地”)之间的联系

65. 6 月 24 日和 25 日，中部非洲区域办在利伯维尔参加了关于中部非洲《濒危野生动植物国际贸易公约》执行情况讲习班，讲习班由加蓬议会保护核心小组与中非经共体、联合国毒品和犯罪问题办公室(毒品和犯罪问题办公室)以及加蓬国家公园管理局合作举办。中非经共体 11 个成员国中的 6 个国家的议员也参加了讲习班。该公约秘书处概述了该公约及其在该次区域的执行情况，毒品和犯罪问题办公室讨论了非法贩运对区域安全的影响以及进一步打击犯罪网络的必要性。

C. 加强联合国在次区域内的协调一致

66. 7 月 12 日和 13 日，中部非洲区域办与其他次区域实体一道，在内罗毕参与制定了非洲之角区域预防综合战略行动计划。中部非洲区域办交流了区域办事处的经验、良好做法和面临的挑战，以及从中部非洲全系统一体化中吸取的教训。

67. 9 月 18 日至 22 日，中部非洲区域办在罗安达参加了首次举行的双年度非洲和平文化泛非论坛，该论坛由安哥拉政府、非洲联盟和联合国教育、科学及文化组织主办。该论坛汇集了来自非洲和别处的数百名与会者，侧重于伙伴关系和文化之间的交汇，促进青年参与预防暴力冲突。中部非洲区域办赞助了来自中部非洲的 10 名青年参加论坛。

68. 10 月 9 日，我的特别代表在达喀尔向联合国儿童基金会西非和中部非洲区域管理小组通报了该次区域的政治局势和正在进行的预防工作情况。

69. 在大会第七十四届会议高级别部分期间，我的特别代表会见了联合国促进性别平等和增强妇女权能署(联合国妇女署)执行主任，以及诺贝尔和平奖获得者和妇女权利倡导者莱伊曼•古博薇，以协调联合国对非洲妇女领导人网络的支持，其中包括与喀麦隆政府协调采取的支持妇女参与全国对话进程的举措。

70. 10 月 23 日和 24 日，中部非洲区域办参加了我的大湖区问题特使办公室在内罗毕组织的与大湖区政治单位及和平与发展问题顾问进行协调的年度会议。

71. 11 月 4 日和 5 日，中部非洲区域办在利伯维尔与联合国政治单位及中部非洲和平与发展问题顾问举行了年度协调会议，旨在加强联合国系统的一致性，包括为此共同分析该次区域情况。

72. 中部非洲区域办继续就加强国家人权监测和监督机制与中部非洲次区域人权与民主中心展开合作。7 月 30 日，中部非洲区域办在利伯维尔与司法部、国家人权委员会、加蓬选举中心的加蓬官员和议员共同举办了一次讲习班，动员民间社会与边缘化群体接触。应赤道几内亚政府的请求，中部非洲区域办和该次区域中心于 10 月 18 日至 11 月 3 日对马拉博进行了联合访问，以支持政府制定国家人权能力建设方案。

四. 意见和建议

73. 我欢迎中非经共体打算在 2019 年底前举行一次国家元首和政府首脑特别峰会，以批准其一揽子体制改革方案。改革进程是次区域合作、广泛宣传和汇集政治意愿的结果。我重申，联合国继续致力于支持中非经共体实施改革。

74. 喀麦隆总统决定在雅温得举行全国对话，这是朝着解决该国面临的各种危机迈出的重要一步。必须继续与包括武装团体、当地社区、散居国外者和反对派领导人在内的所有相关利益攸关方进行对话，以解决那些感到被边缘化者的根本不满，满足民众的愿望。至关重要的是，要利用全国对话创造的积极势头，确保在所有喀麦隆人、包括妇女、青年和生活在国外的人的参与下，包容性地执行相关建议。确保在 2020 年 2 月举行包容和透明的立法和市政选举也至关重要。我再次鼓励喀麦隆当局继续就西北和西南地区的危机采取更多建立信任与和解措施。我呼吁各方放弃暴力，投入政治进程，以便实现持久和平与和解。我敦促国家当局加倍努力打击有罪不罚现象，呼吁所有行为体遵守国际人权原则。我鼓励喀麦隆政府履行其在人权理事会普遍定期审议中所作承诺，并立即发起行动落实人权高专办技术评估团 9 月份提出的建议，包括有关西北和西南地区据称侵犯人权行为的建议。

75. 我对乍得日益恶化的安全局势感到关切，这与主要邻国和该区域的安全挑战密切相关。暴力极端主义的蔓延最好通过预防予以解决。我再次呼吁国际社会向萨赫勒五国集团提供更多支持。在乍得，从保持和平的角度来看，政府必须推进实施其战略发展计划“2030 年愿景”，而且，国际伙伴必须在这方面提供更多支持。与此同时，我欢迎恢复全国政治对话框架，该框架仍然是各政党之间进行持久建设性对话的一个重要平台。我欢迎任命几名妇女加入该框架，并将性别配额纳入新选举法。我还欢迎在举行拖延已久的立法选举方面取得进展。我呼吁政府加大努力，为包容和可信的立法选举创造有利条件。联合国随时准备为这些选举提供进一步的技术支持。

76. 重新启动中非共和国和刚果双边联合委员会给该次区域带来了新的希望。我祝贺两国当局表现出必要的信任和合作，敦促它们利用目前的势头，进一步加强双边关系，支持《中非共和国和平与和解政治协议》。我呼吁所有邻国效仿这一榜样，显示出区域与中非共和国团结一致。

77. 我欢迎基金组织中期信贷机制支助刚果方案，敦促该国政府继续在经济改革中取得进展，以便巩固经济形势出现的新的上行轨道。我感到鼓舞的是，政府致

力于稳定普尔地区的局势。为了持续取得进展，我呼吁政府继续应对该区域政治层面的局势。我还敦促政府向得到建设和平基金支助的解除武装、复员和重返社会方案发放资金，以便能够实施必要的重返社会阶段的工作。

78. 我祝贺圣多美和普林西比政府有决心通过加强法治确保政治稳定。然而，该国领导人 9 月 17 日所述承诺必须得到明确步骤的支持，以便在真正和包容各方对话的基础上加大改革，这将有助于司法部门现代化。联合国将继续支持政府推进该现代化进程和促进包容性对话平台，包括为此部署相关专门知识。

79. 在该次区域一些地方，经济、社会和文化权利未予实现，继续引发社会紧张局势和对有辱人格的生活水平的抗议。行政部门对司法和立法机构的影响占损害了司法的实施和符合国际人权规范和标准的立法的通过，从而加剧了有罪不罚现象。我鼓励该次区域各国政府加强与联合国人权机制的接触，其中包括条约机构、普遍定期审议和人权理事会特别程序，以履行其人权义务。

80. 中部非洲几个地区的人道主义局势仍然令人深感不安。在需求继续增长的同时，资源变得越来越稀缺，收容社区容纳流离失所人口的能力已经到了极限。受影响国家和捐助界之间需要建立真正的伙伴关系，以确保制定可持续战略，响应人道主义需求，同时应对加剧数百万人绝望处境的政治、经济和社会状况。我将继续全面促进人道主义行为体和发展行为体之间的新工作方式，以便利用它们的相对优势，取得集体成果，随着时间的推移，减少需求、风险和脆弱性。

81. 我特别注意到安全理事会主席 9 月 12 日的声明，其中他承认与民间社会网络建立伙伴关系的重要作用。在这方面，我赞扬中非经共体采取主动，建立旨在让民间社会参与中部非洲预防冲突和预警工作的次区域民间社会联盟。我鼓励中部非洲区域办和西萨办交流有益于该新的民间社会联盟的最佳做法，承诺联合国全力支持该联盟有效运作。

82. 我还注意到安理会一直鼓励中部非洲区域办考虑到气候变化、生态变化和自然灾害等因素，包括干旱、荒漠化、土地退化和粮食不安全对中部非洲稳定的影响。我欢迎该次区域更多参与保护中部非洲雨林的努力。我还欢迎国际社会在应对气候变化的全球努力中加大对雨林保护的支持。我鼓励继续加强相关伙伴关系。中部非洲森林倡议将为生活在中部非洲森林中或周围地区的大约 6 000 万人和生活在城市中心的 4 000 万人带来巨大的积极效益，他们要依靠森林获取食物和燃料。由于非洲大部分地区的农业和水电生产依赖于中部非洲森林，因此保护这些森林对区域生计和安全至关重要。

83. 我仍然关切博科圣地对中部非洲和平、稳定和社会经济发展的持续威胁。该次区域各国政府以及次区域和区域组织需要拿出坚持不懈地决心来应对博科圣地和伊拉克和黎凡特伊斯兰国的影响，以确保全面实施由非洲联盟和乍得湖流域委员会共同主导的《乍得湖流域受博科圣地影响地区稳定、恢复和复原力区域战略》，并确保受影响国家地方当局切实参与。中部非洲区域办和西萨办与联合国系统其他部门一道，将进行协调努力，帮助实现这一共同目标。

84. 我要感谢该次区域各国政府、非洲联盟、中非经共体、中部非洲经货共同体、乍得湖流域委员会、几内亚湾委员会和其他区域和次区域机构继续与中部非洲区域办合作。我还要感谢多国联合特遣部队和各部队派遣国对和平与稳定事业所作的奉献和努力。加蓬政府和人民热情款待和支持中部非洲区域办，对此我深表谢意。我还要感谢在中部非洲工作的联合国系统各实体，包括联合国和平行动、区域办事处、国家工作队和其他实体的负责人，感谢他们对中部非洲区域办给予支持与合作。

85. 最后，我要感谢我的特别代表弗朗索瓦·隆塞尼·法尔及中部非洲区域办工作人员继续支持为推进中部非洲和平与安全事业所作的区域努力。